КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНИН АДМИНИСТРАЦИЯСЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720003, Бишкек ш., Т.Абдумомунов коч., 207
720003, г. Бишкек, ул. Т.Абдумомунова, 207
720003, Bishkek, 207 T.Abdumomunov st.

№ 11-7031 «19» 08 2021

кириш/вход. № 2130
«19» 08 2021 ж.г.

Министру здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики А.С. Бейшеналиеву

Уважаемый Алымкадыр Сабирдинович!

Доводим до Вашего сведения, что Президент Кыргызской Республики С.Н. Жапаров вернул в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики с возражениями Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2021 года, для выработки согласованного варианта.

При этом информируем, что согласно указанному Возражению представление при его рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики возложено на министра здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики.

Приложение: Копии Возражения и Закона Кыргызской Республики «О профессиональных союзах», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2021 года на 12 л.

С уважением,

Заведующая отделом правового обеспечения Президента **Ч.К. Мамидинова**

А.А. Омуралиева, 660457

084-пр
1/пр
20.08.2021

008797 *

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИ
ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

№ 01-7031

720003, Бишкек ш., Т.Абдумомунов көч., 207
720003, г. Бишкек, ул. Т.Абдумомунова, 207
720003, Bishkek, 207 T.Abdumomunov st.

«13» 08 2021

Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши

«Кесиптик бирликтер жөнүндө»
Кыргыз Республикасынын Мыйзамына
КАРШЫ ПИКИР

2021-жылдын 15-июлунда Кыргыз Республикасынын Президентинин кол коюусуна Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин 2021-жылдын 2-июнундагы № 4616-VI токтому менен түзүлгөн макулдашуу тобу тарабынан иштелип чыккан, 2021-жылдын 30-июнунда Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши кабыл алган «Кесиптик бирликтер жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы келип түшкөн.

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 70-беренесинин 3-бөлүгүнүн 2-пунктуна жана 87-беренесинин 2-бөлүгүнө ылайык, кабыл алынган мыйзамга келип түшкөн күнүнөн тартып бир айдан кечиктирбестен кол коюлат же каршы пикир менен Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешине кайра кароо үчүн кайтарып берилет.

Бул Мыйзамдын максаты кызматкерлердин кызыкчылыктарын көрсөтүү жана коргоо, социалдык-эмгектик жаңжалдардын алдын алуу боюнча кесиптик бирлик уюмдарынын ишин уюштуруу, ошондой эле социалдык өнөктөштүктүн ар бир деңгээлинде: республикалык, тармактык, региондук, ишканалардын жана уюмдардын деңгээлинде ассоциация (мүчөлүк) принциптери боюнча кесиптик бирликтин ишин интеграциялоо болуп саналат.

Буга чейин «Кесиптик бирликтер жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын Президенти тарабынан каршы пикирлер менен Кыргыз Республикасынын Жогорку

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИ
ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

№ 01-7031

720003, Бишкек ш., Т.Абдумомунов көч., 207
720003, г. Бишкек, ул. Т.Абдумомунова, 207
720003, Bishkek, 207 T.Abdumomunov st.

«13» 08 2021

Жогорку Кенеш
Кыргызской Республики

ВОЗРАЖЕНИЕ
на Закон Кыргызской Республики
«О профессиональных союзах»

На подпись Президенту Кыргызской Республики 15 июля 2021 года поступил Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2021 года, выработанный согласительной группой, образованной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 2 июня 2021 года № 4616-VI.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 70 и частью 2 статьи 87 Конституции Кыргызской Республики, принятый закон подлежит подписанию или возврату с возражениями в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики для повторного рассмотрения в срок не позднее одного месяца со дня получения закона.

Целью данного Закона является организация деятельности профсоюзных организаций по представлению и защите интересов работников, предупреждению социально-трудовых конфликтов, а также интегрирование деятельности профсоюзов на принципах ассоциированности (членства) на каждом из уровней социального партнерства: республиканском, отраслевом, региональном и на уровне предприятий или организаций.

Следует отметить, что ранее Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» был возвращен Президентом Кыргызской Республики в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики с

Кеңешине макулдашылган вариантты иштеп чыгуу үчүн кайтарылгандыгын (2021-жылдын 12-майындагы № 21-01-4902 кат) белгилөө зарыл.

2021-жылдын 30-июнунда Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши кабыл алган «Кесиптик бирликтер жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамына төмөнкүдөй каршы пикирлер бар.

1. Мыйзамдын 1-беренесинин 4-бөлүгүндө Кыргыз Республикасынын аймагында жашаган чет өлкөлүк жарандар жана жарандыгы жок адамдар, Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында же Кыргыз Республикасы катышуучу болуп саналган, мыйзамда белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдерде аныкталган учурлардан тышкары, Кыргыз Республикасынын кесиптик бирликтерине мүчө болуу мүмкүнчүлүгү каралган. Ушуга байланыштуу, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 6-беренесинин 3-бөлүгүн көңүлгө алуу менен Мыйзамдын 2-беренесинин 1-бөлүгүн Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык күчүнө кирген эл аралык келишимдердин Кыргыз Республикасынын кесиптик бирликтер жөнүндө мыйзамдарына кире тургандыгын аныктоочу ченем менен толуктоо зарыл.

Кыргыз Республикасынын Конституциясынын жогоруда аталган 6-беренесин эске алуу менен катары, бирдей мамиле жасоо максатында Мыйзамдын 1-беренесинин 4-бөлүгүндөгү «Кыргыз Республикасы катышуучу болуп саналган, мыйзамда белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдерде» деген сөздөрдү «Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык күчүнө кирген эл аралык келишимдерде» деген сөздөр менен алмаштыруу зарыл.

2. Мыйзамдын 2-беренесинин 2-бөлүгүнө ылайык Мыйзамды мамлекеттик органдарда жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарында колдонуунун өзгөчөлүктөрү тиешелүү мыйзамдар менен аныкталат деп белгиленген. Өз кезегинде мамлекеттик жарандык кызматты, муниципалдык кызматты башкаруу жана уюштуруу тартиби, кызматчылардын укуктук абалы жана алардын кызмат өтөө тартиби «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы менен регламенттелет. Ошол эле учурда, көрсөтүлгөн Мыйзамда кызматкерлердин кызыкчылыктарын көрсөтүү жана коргоо боюнча кесиптик бирлик уюмдарынын ишин уюштурууну белгилөөчү «Кесиптик бирликтер жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы болуп саналган ченемдик укуктук актыны колдонуунун эч кандай өзгөчөлүктөрү камтылган эмес.

Кыргыз Республикасынын Президентинин мыйзам чыгаруу демилгесинин алкагында Кыргыз Республикасынын Жогорку

возражениями (письмо № 01-01-4902 от 12 мая 2021 года) для выработки согласованного варианта.

На Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 июня 2021 года, имеются следующие возражения.

1. Частью 4 статьи 1 Закона предусматривается, что иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Кыргызской Республики, могут состоять в профсоюзах Кыргызской Республики, за исключением случаев, установленных законами Кыргызской Республики или вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика. В связи с этим, а также с учетом части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики часть 1 статьи 2 Закона необходимо дополнить нормой, согласно которой международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются частью законодательства Кыргызской Республики о профсоюзах.

Одновременно с учетом вышеуказанной статьи 6 Конституции Кыргызской Республики, применяя унифицированный подход, необходимо в части 4 статьи 1 Закона слова «вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика» заменить словами «международными договорами, вступившими в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

2. Частью 2 статьи 2 Закона устанавливается, что особенности применения Закона в государственных органах и органах местного самоуправления определяются соответствующими законами. В свою очередь порядок управления и организации государственной гражданской службы, муниципальной службы, правовое положение служащих и порядок прохождения ими службы регламентируется Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». При этом указанный Закон не содержит каких-либо особенностей применения нормативного правового акта, устанавливающего организацию деятельности профсоюзных организаций по представлению интересов и защиты работников, которым является Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах».

Внесенный в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в рамках законодательной инициативы Президента Кыргызской Республики проект Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» (письмо № 01-17-41 от 17 июня 2021 года) также не содержит каких-либо особенностей применения Закона «О профессиональных союзах».

Кеңешине киргизилген «Мамлекеттик жарандык кызмат жана муниципалдык кызмат жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоорунда дагы (2021-жылдын 17-июнундагы № 01-17-41) «Кесиптик бирликтер жөнүндө» Мыйзамды колдонуунун кандайдыр бир өзгөчөлүктөрү камтылган эмес.

Ушундай эле маселелер «Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө», «Улуттук коопсуздук уюмдары жөнүндө», «Улуттук коопсуздук жөнүндө» Кыргыз Республикасынын мыйзамдары жана башка ченемдик укуктук актылар боюнча келип чыгат.

3. Мыйзамдын 4-беренесинин экинчи сүйлөмүндө кесиптик бирликтер мамлекеттик бийлик органдарына отчет бербейт жана алар тарабынан контролдонбойт деп көрсөтүлгөн. Буга байланыштуу, Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 4-беренесине ылайык Кыргыз Республикасында мамлекеттик бийлик, мамлекеттик органдардын жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ыйгарым укуктарын жана функцияларын бөлүштүрүү принциптерине негизделгендигин белгилөө зарыл. Ушуга байланыштуу Мыйзамдын 4-беренесинин экинчи сүйлөмүн «мамлекеттик бийлик» деген сөздөрдөн кийин «жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу» деген сөздөр менен толуктоо зарыл.

4. Мыйзамдын 6-беренеси боюнча:

- 3-бөлүктүн экинчи сүйлөмүндө баштапкы уюмдардан жана алардын бирикмелеринен, ошондой эле бирликтерден отчет алуу субъектисин тактоо зарыл;

- Кыргыз Республикасынын Граждандык кодексинин жарандык укуктарды жана милдеттерди белгилөөдө, өзгөртүүдө же токтотууда билдирилген келишимдик мамилелер жөнгө салынуучу 381-беренесин эске алуу менен 3-бөлүктүн төртүнчү сүйлөмүндөгү «келишимдик мамилелерге» деген сөздөрдү «келишимдерге» деген сөзгө алмаштыруу зарыл.

5. Мыйзамдын 7-беренесинин 4-бөлүгүндө башка жагдайлар менен бирге, кесиптик бирликтин баштапкы уюмун түзүүнүн жана каттоонун тартиби Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык алардын уставдарына жана жоболоруна ылайык аныкталаары белгиленген.

Ошону менен бирге кесиптик бирликтин баштапкы уюмун түзүү тартиби Мыйзамдын 6-беренесинин жөнгө салуу предмети болуп саналат.

Кыргыз Республикасынын аймагында юридикалык жактарды мамлекеттик каттоо (кайра каттоо) жана ишинин токтотулушун каттоо жол-жобосу «Юридикалык жактарды, филиалдарды (өкүлчүлүктөрдү) мамлекеттик каттоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамына

Аналогичные вопросы возникают по законам Кыргызской Республики «О Прокуратуре Кыргызской Республики», «Об организации национальной безопасности», «О национальной безопасности» и другим нормативным правовым актам.

3. Во втором предложении статьи 4 Закона указывается, что профсоюзы неподотчетны и неподконтрольны, в том числе органам государственной власти. В этой связи следует отметить, что согласно статье 4 Конституции Кыргызской Республики государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах разграничения полномочий и функций государственных органов и органов местного самоуправления. В связи с этим второе предложение статьи 4 Закона после слов «органам государственной власти» необходимо дополнить словами «и местного самоуправления».

4. По статье 6 Закона:

- во втором предложении части 3 необходимо уточнить субъект получения отчетов первичных организаций и их объединений, а также союзов;

- с учетом статьи 381 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, регламентирующей, что договорные отношения, выражающиеся в установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей, оформляются договором, в четвертом предложении части 3 слова «договорными отношениями» необходимо заменить словом «договорами».

5. В части 4 статьи 7 Закона установлено, что в том числе порядок создания и регистрации первичной организации профсоюза определяется их уставами и положениями в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Вместе с тем порядок создания первичной организации профсоюза является предметом регулирования статьи 6 Закона.

Следует отметить, что процедура государственной регистрации (перерегистрации) и регистрации прекращения деятельности юридических лиц на территории Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» и подзаконными актами, принятыми в его реализацию.

Аналогичные замечания по статье 11 Закона.

6. По статье 8 Закона:

– в части 1 установлено, что три и более первичных организаций профессиональных союзов вправе объединяться в отраслевые и межотраслевые объединения.

Следует отметить, что количественный показатель не может быть обязательным условием для объединения профсоюзов, поскольку

жана аны ишке ашыруу максатында кабыл алынган мыйзам алдындагы актыларга ылайык жүзөгө ашырыла тургандыгын белгилөө зарыл.

Мыйзамдын 11-беренеси боюнча ушул сыяктуу сын пикирлер берилет.

6. Мыйзамдын 8-беренеси боюнча:

– 1-бөлүгүндө кесиптик бирликтердин үч же андан көп баштапкы уюмдары тармактык жана тармактар аралык бирикмелерге биригүүгө укуктуу экендиги белгиленген.

Кесиптик бирликтердин биригүүсү үчүн сандык көрсөткүч миллеттүү шарт болушу мүмкүн эмес, себеби Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 8 жана 36-беренелерине ылайык Кыргыз Республикасында адамдын жана жарандын укуктарын, эркиндиктерин жана таламдарын ишке ашыруу жана коргоо үчүн санды чектебестен кесиптик бирликтер жана коомдук бирикмелер түзүлүшү мүмкүн экендигин белгилөө зарыл.

- 3-бөлүгүндө мүчөлөрүнүн социалдык-эмгектик укуктарын коргоо жана көрсөтүү бөлүгүндө тармактык кесиптик бирликтеринин функциялык мүмкүнчүлүкторүн кеңейтүү зарыл. Мындан тышкары, функциялардын тизмесине ченем жаратуу ишине катышуу, ошондой эле окутууларды ишке ашыруу укугун киргизүү максатка ылайыктуу.

Кесиптик бирликтердин республикалык бирикмесинин функцияларын аныктаган Мыйзамдын 9-беренесинин 3-бөлүгү боюнча ушул сыяктуу сын пикирлер берилет.

Мындан тышкары эмне үчүн башка өлкөлөрдүн ушул сыяктуу кесиптик бирликтери менен эл аралык кызматташтык боюнча функцияларды тармактык белгилер боюнча бириккен кесиптик бирликтин баштапкы уюмдары аткара албай тургандыгы түшүнүксүз;

- кесиптик бирликтердин мүчөлүгүнө кирүү жол-жобосун белгилөөчү 5-бөлүк Мыйзамдын 7-беренесинин 5-бөлүгүн кайталоодо.

7. Мыйзамдын 12-беренеси боюнча:

- Кыргызстандын кесиптик бирликтер федерациясынын мүлкүнө, анын ичинде чет мамлекеттердин кесиптик бирликтери, эл аралык кесиптик бирликтер менен түзүлгөн макулдашуулардын негизинде өткөрүлүп берилген мүлкторгө ээлик кылуу жана пайдалануу укугу келишимдик милдеттенмелердин алкагында ишке ашырылгандыктан жана Кыргыз Республикасынын жарандык мыйзамдары менен жөнгө салынгандыктан, 28-берененин 2, 3 жана 5-бөлүктөрүн алып салуу зарыл.

Жогоруда баяндалгандарды эске алып, ошондой эле 28-берененин 1-бөлүгүндөгү «Кыргызстандын кесиптик бирликтер федерациясынын ишин жөнгө салуучу ушул Мыйзамдын жоболору менен регламенттелген мүлктү жана акча каражаттарын кошпогондо» деген сөздөрдү алып салуу зарыл.

в соответствии со статьями 8 и 36 Конституции Кыргызской Республики в Кыргызской Республике могут создаваться профессиональные союзы и общественные объединения для реализации и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина, без ограничения количества;

– в части 3 необходимо расширить рамки функциональных возможностей отраслевого профсоюза в части представительства и защиты социально-трудовых прав его членов. Кроме того, целесообразно включить в перечень функций право участия в нормотворческой деятельности, а также осуществления обучения.

Аналогичные замечания по части 3 статьи 9 Закона, определяющей функции республиканского объединения профессиональных союзов.

Кроме того, неясно, почему функции по международному сотрудничеству с аналогичными профессиональными объединениями других стран не могут осуществляться первичными организациями профсоюзов;

- часть 5, устанавливающая процедуру вступления в членство существующих профсоюзных объединений, дублирует часть 5 статьи 7 Закона.

7. По статье 12 Закона:

- поскольку реализация прав владения и пользования имуществом Федерации профсоюза Кыргызстана, в том числе переданным на основании соглашений, заключенных с профсоюзами иностранных государств, международными профсоюзами, осуществляется в рамках договорных обязательств и регламентирована гражданским законодательством Кыргызской Республики, части 2, 3 и 5 необходимо исключить.

С учетом вышеизложенного необходимо также в части 1 статьи 28 слова «за исключением имущества и денежных средств, регламентированных положениями настоящего Закона, регулирующими деятельность Федерации профсоюзов Кыргызстана» исключить.

Кроме того, статьей 222 Гражданского кодекса Кыргызской Республики предусмотрено, что право собственности есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие законодательству и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц;

- часть 4 предусматривает возможность создания Кабинетом Министров Кыргызской Республики (далее – Кабинет Министров)

Мындан тышкары Кыргыз Республикасынын Граждандык кодексинин 222-беренесине көңүлүңүздөрдү бурабыз, ага ылайык менчик укугу - бул өзүнө тиешелүү мүлкке өзү каалагандай ээлик кылууга, аны пайдаланууга жана тескөөгө субъекттин мыйзам актылары тарабынан таанылуучу жана корголуучу укуктары экендиги каралган. Менчик ээси өзүнө таандык мүлккө карата мыйзамдарга карпы келбеген жана башка жактардын укуктарын жана мыйзам тарабынан корголгон таламдарын бузбаган ар кандай аракеттерди жасоого укуктуу;

– 4-бөлүк Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинети (мындан ары – Министрлер Кабинети) тарабынан фонддорду түзүү мүмкүнчүлүгүн карайт, аларды каржылоо булактарын камтыган түзүү тартибин Министрлер Кабинети аныктайт.

Кыргыз Республикасынын Бюджеттик кодексинин 14-беренесинин 4-бөлүгү менен мамлекеттик органдарга ыктыярдуу кайрымдуулуктардын эсебинен түзүлүүчү фонддорду кошпогондо, бюджеттик эмес фонддорду түзүүгө тыюу салынарын белгилеп кетүү керек. Мындан тышкары ушул бөлүктөгү Кыргызстандын кесиптик бирликтер федерациясындагы мүчөлүк гана кесиптик бирликке субсидиялоону жана социалдык өнөктөштүк алкагында Министрлер Кабинетинин башка жардамды көрсөтүүсүн камсыз кылган шарт биздин көз карашыбыз боюнча Федерацияга кирбеген кесиптик бирликтерге карата басмырлоочу болуп саналат;

– Мыйзамдын 11-беренесине ылайык кесиптик бирликтердин уставдары кесиптик бирликтердин максаттарын жана милдеттерин, алардын уюштуруучулук түзүмүн жана компетенциясын кароого тийиш болгондуктан, 7-11-бөлүкторүн алып салуу, ал эми алардагы жоболорду Уставда кароо керек:

– аталган беренени Кесиптик бирликтер федерациясынын төрагасынын укуктарын жана милдеттерин, анын жоопкерчилигин ж.б. регламенттөөчү ченемдер менен толуктоо зарыл;

– «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамына ылайык мыйзам адамдардын кеңири чөйрөсүнө жайылтылган бирдейлештирилген ченемдик укуктук акт болуп саналгандыгын көңүлгө алуу менен Кыргызстандын кесиптик бирликтер федерациясынын ишин жаңы Мыйзамга адаптациялоого тиешелүү жоболорду (Мыйзамдын 3-главасы) Мыйзамдын өтмө жоболорунда жогоруда баяндалган сунуштарды эске алуу менен аларды милдеттүү түрдө жеткире иштеп чыгуу керек.

8. 14-berененин 2-бөлүгү менен жумуш орундарынын кыскарышына же эмгектин шарттарынын начарлашына алып келе турган ишкананын менчигинин формасынын өзгөрүшү, жоюлушу,

фондов, порядок создания которых, включающий источники его финансирования, будет определяться Кабинетом Министров.

Следует отметить, что частью 4 статьи 14 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики запрещено создание государственными органами внебюджетных фондов, за исключением фондов, создаваемых за счет добровольных пожертвований. Кроме того, содержащееся в этой части условие, при котором только членство в Федерации профсоюзов Кыргызстана будет обеспечивать профсоюзу субсидирование и оказание иной помощи Кабинетом Министров в рамках социального партнерства, на наш взгляд, является дискриминирующим по отношению к профсоюзам, которые не вступили в Федерацию;

- так как согласно статье 11 Закона уставы профсоюзов должны предусматривать цели и задачи профсоюзов, их организационную структуру и компетенцию, части 7–11 необходимо исключить, а содержащиеся в них положения предусмотреть в Уставе;

- данную статью дополнить нормами, регламентирующими права и обязанности председателя Федерации профсозов, его ответственность и т.д.;

- принимая во внимание, что согласно Закону Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» закон является унифицированным нормативным правовым актом, который распространяется на широкий круг лиц, предлагается положения, касающиеся адаптации деятельности Федерации профсоюзов Кыргызстана к новому Закону (глава 3 Закона), предусмотреть в переходных положениях Закона, с обязательным их доработкой с учетом вышеизложенных предложений.

8. Частью 2 статьи 14 устанавливается, что изменение формы собственности, ликвидация, реорганизация предприятия и т.д., влекущие за собой сокращение рабочих мест или ухудшение условий труда, могут осуществляться лишь при условии предварительного уведомления соответствующих профсоюзов не менее чем за три месяца и проведения с ними переговоров по соблюдению прав и интересов работника.

Указанная норма не соответствует положениям Трудового кодекса Кыргызской Республики (статьи 82 и 84), где такой порядок участия профоюзов в вопросах защиты прав работников не предусмотрен.

9. Статью 18 Закона необходимо тщательно переработать с учетом требований главы 41 Трудового кодекса Кыргызской Республики, регулирующей порядок государственного надзора и контроля за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов о труде, в части уточнения компетенции профсоюза по контролю за

кайра уюштурулушу тийиштүү кесиптик бирликтерге үч айдан кем эмес убакытта алдын ала билдирүү жана алар менен кызматкердин укуктарын жана кызыкчылыктарын сактоо боюнча сүйлөшүүлөрдү жүргүзүү шартында ишке ашырылышы мүмкүн экендиги белгиленет.

Аталган ченем Кыргыз Республикасынын Эмгек кодексинин жоболоруна (82 жана 84-беренелер) ылайык келбейт, анда кызматкерлердин укуктарын коргоо маселелеринде кесиптик бирликтердин катышуусунун мындай тартиби каралган эмес.

9. Мыйзамдын 18-беренесин эмгек маселелери, ошондой эле эмгек мыйзамдарынын сакталышын көзөмөлдөө жана контролдоо жаатындагы ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдар менен өз ара аракеттенүү жол-жобосу боюнча гана Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын сакталышын контролдоо боюнча кесиптик бирликтердин компетенциясын тактоо бөлүгүндө эмгек жөнүндө мыйзамдарды жана башка ченемдик укуктук актыларды сакталышын мамлекеттик көзөмөлдөө жана контролдоо тартибин жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын Эмгек кодексинин 41-главасынын талаптарын эске алуу менен кылдат иштеп чыгуу зарыл (400-берене).

10. Мыйзамдын 27-беренеси кесиптик бирликке мүчөлүк төгүмдөрдү төлөө жана анын өлчөмдөрү маселелерин белгилейт. Ошону менен бирге белгиленген беренеде бул төгүмдөр кандай максаттарга жумшаларын көрсөтүү, кесиптик бирликтин финансылык-чарбалык ишине аудит жүргүзүүгө ыйгарым укуктуу текшерүү комиссиясы жөнүндө жобону иштеп чыгуу керек.

11. Сунушталган Мыйзамда укуктун ченемдеринин айрым түшүндүрмөлөрү бүдөмүк мүнөздө, бул укук коргоо практикасында коррупциялык бузууларды келип чыгышын шарттайт, себеби тийиштүү субъекттерге дискрециялык ыйгарым укуктарды берет.

Алсак, Мыйзамдын 6-беренесинин 2-бөлүгүндө колдонулган «маанилүү маселелер боюнча» деген термин кесиптик бирликтердин практикалык ишин жүргүзүү процессинде кызмат адамынын дискрециялык ыйгарым укуктарынын болушуна алып келет. Ушундай эле сын пикир Мыйзамдын 7-беренесинин 5-бөлүгү жана 8-беренесинин 5-бөлүгү боюнча бар.

Мыйзамдын 8-беренесинин 3-бөлүгүнүн 4-пункту жана 9-беренесинин 3-бөлүгүнүн 5-пункту боюнча кесиптик бирликтердин ыйгарым укуктарынын ачык тизмесинин болушу иш жүзүндө көптөгөн талаш-тартыштардын болушуна алып келиши мүмкүн экендигин белгилей кетүү керек.

12. «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 11-беренесинин 2-бөлүгүнө ылайык мыйзамдын укуктук ченемдерин баяндоодо өтө эле жалпылаштырылган же өтө эле майдаланган түюнтмалар

соблюдением законодательства Кыргызской Республики только по вопросам труда, а также процедуре взаимодействия с уполномоченными государственными органами в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства (статья 400).

10. Статья 27 Закона определяет вопросы уплаты и размеров членских профсоюзных взносов. Вместе с тем в обозначенной статье необходимо также указать, на какие цели расходуются данные взносы, предусмотреть положение о ревизионной комиссии, уполномоченной проводить аудит финансово-хозяйственной деятельности профсоюза.

11. В представленном Законе устанавливаемые отдельные формулировки норм права носят расплывчатый характер, что способствует в правоприменительной практике проявлению коррупционных нарушений, так как предоставляют соответствующим субъектам дискреционные полномочия.

Так, термин «по ключевым вопросам», используемый в части 2 статьи 6 Закона, может привести к наличию дискреционных полномочий у должностного лица в процессе осуществления практической деятельности профсоюза. Аналогичное замечание по части 5 статьи 7 и части 5 статьи 8 Закона.

По пункту 4 части 3 статьи 8 и пункту 5 части 3 статьи 9 Закона следует отметить, что наличие открытого перечня полномочий профсоюзов может привести к многочисленным спорам на практике.

12. Согласно части 2 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» при изложении правовых норм закона следует избегать как чрезмерно обобщенных, так и чрезмерно детализированных формулировок, а также дублирования нормативных предписаний и их множественности по одному и тому же вопросу. В этой связи необходимо:

- в статье 4 Закона слова «и подчиняются законодательству Кыргызской Республики» исключить;

- в части 4 статьи 15 Закона слова «, а также для финансово-промышленных групп транснациональных корпораций, предприятий с иностранным капиталом» исключить.

13. Поскольку осуществление внешнеэкономической, санаторно-курортной, туристической и спортивной деятельности, указанных в части 2 статьи 28 Закона, не входит в круг задач профсоюзов, положения обозначенной статьи Закона необходимо пересмотреть.

14. Принимая во внимание, что положения статьи 24 Закона являются предметом регулирования Гражданского процессуально кодекса Кыргызской Республики и Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, предлагается проанализировать обозначенную статью на предмет целесообразности ее отражения в Законе.

колдонулбашы, ошондой эле бир эле маселе боюнча ченемдик жазма буйруктардын кайталануусуна жана алардын көптүгүнө жол берилбеши керек. Ушуга байланыштуу төмөнкүлөр зарыл:

– Мыйзамдын 4-беренесиндеги «Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына гана баш иет» деген сөздөр алып салынсын;

– Мыйзамдын 15-беренесинин 4-бөлүгүндөгү «, ошондой эле трансулуттук корпорациялардын финансылык-өнөр жай топтору, чет өлкөлүк капиталы бар ишканалар үчүн» деген сөздөр алып салынсын.

13. Мыйзамдын 28-беренесинин 2-бөлүгүндө көрсөтүлгөн тышкы экономикалык, санаториялык-курорттук, туристтик жана спорттук иштерди жүзөгө ашыруу кесиптик бирликтердин милдеттеринин чөйрөсүнө кирбегендиктен, Мыйзамдын белгиленген беренесинин жоболорун кайра карап чыгуу зарыл.

14. Мыйзамдын 24-беренесинин жоболору Кыргыз Республикасынын Жарандык процесстик кодексинин жана Кыргыз Республикасынын Жазык-процесстик кодексинин жөнгө салуу предмети болуп саналгандыгын көңүлгө алып, белгиленген беренени Мыйзамда чагылдыруунун максатка ылайыктуулук предметине талдоо жүргүзүү сунушталат.

Жогоруда жазылгандын негизинде Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 70-беренесинин 3-бөлүгүнүн 2-пунктун жана 87-беренесинин 2-бөлүгүн эске алып, «Кесиптик бирликтер жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы макулдашылган вариантын иштеп чыгуу үчүн кайрадан кайтарылат.

Ушул Каршы пикирди Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинде кароодо аны сунуштоо Кыргыз Республикасынын саламаттык сактоо жана социалдык өнүктүрүү министрине жүктөлөт.

Тиркеме: «Кесиптик бирликтер жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамы мамлекеттик жана расмий тилдерде.

Кыргыз Республикасынын Президенти **С.Н. Жапаров**

На основании вышеизложенного, с учетом пункта 2 части 3 статьи 70 и части 2 статьи 87 Конституции Кыргызской Республики повторно возвращается Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» для выработки согласованного варианта.

Представление настоящего Возражения при его рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики возлагается на министра здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики.

Приложение: Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» на государственном и официальном языках.

Президент Кыргызской Республики **С.Н. Жапаров**

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЖОГОРКУ КЕҢЕШИ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТОКТОМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 4700-VI

« 30 » июнь 20 21 ж.г.

Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин 2021-жылдын 2-июнундагы № 4616-VI токтому менен түзүлгөн макулдашуу тобу тарабынан иштелип чыккан "Кесиптик бирликтер жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын макулдашылган вариантын кабыл алуу жөнүндө

"Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин Регламенти жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 62 жана 63-беренелерине ылайык Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши **т о к т о м к ы л а т:**

Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин 2021-жылдын 2-июнундагы №4616-VI токтому менен түзүлгөн макулдашуу тобу тарабынан иштелип чыккан "Кесиптик бирликтер жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын макулдашылган варианты кабыл алынсын.

Төраганын орун басары Н.О. Сыдыгалиев

ЖАЛПЫ БӨЛҮМ
ОБЩИЙ ОТДЕЛ

022095

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЖОГОРКУ КЕҢЕШИ

ЖОГОРКУ КЕНЕШ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТОКТОМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 4700 –VI

« 30 » июня 20 21 ж.г.

О принятии согласованного варианта Закона Кыргызской Республики «О профессиональных союзах, выработанного согласительной группой, образованной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 2 июня 2021года № 4616-VI

В соответствии со статьями 62 и 63 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» Жогорку Кенеш Кыргызской Республики **п о с т а н о в л я е т:**

Принять согласованный вариант Закона Кыргызской Республики «О профессиональных союзах», выработанный согласительной группой, образованной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 2 июня 2021года № 4616-VI.

Заместитель Торага Н.О. Сыдыгалиев

ЖАЛПЫ БӨЛҮМ
ОБЩИЙ ОТДЕЛ

022076